

# 2016 一関市総合計画 前期基本計画 2020

## 概要版

みつけよう育てよう

郷土の宝

いのち輝く一関



# 総合計画 とは



総合計画は、本市が目指すまちづくりの方向性を定めるとともに、市の行財政運営の指針となるもので、「基本構想」「基本計画」「実施計画」から構成されています。

## 基本構想

- 実現したい将来像
- まちづくりの基本的な考え方
- まちづくりの基本目標
- まちづくりの進め方

### 目標年次

平成28年度～37年度

## 基本計画

- まちづくりの目標ごとの柱となる基本施策
- 基本施策の進め方・展開方法
- 市民参加・行財政運営などに関する基本認識とその進め方

### 目標年次

前期基本計画  
平成28年度～32年度  
(今回策定)

後期基本計画  
平成33年度～37年度

推進

## 実施計画

- 具体的な事業計画
- 毎年度ローリング  
(予算編成の指針)

### 毎年度

向こう3カ年度分

毎年度策定  
ローリングにより見直し

# 将来像の 実現

# 基本構想 の 概要



将来像

## みつけよう育てよう 郷土の宝 いのち輝く一関

将来像を実現するためのまちづくりの**考え方**

「郷土の宝物」

地域資源を  
活用しよう

「市民主体」

自ら考え共に  
行動しよう

「次世代人材支援」

郷土を誇りに思う  
心を育てよう

「安全・安心」

みんなで支え合い  
暮らしていこう

将来像を実現するためのまちづくりの**目標**

1

地域資源をみがき生かせる魅力あるまち



2

みんなが交流して地域が賑わう活力あるまち



3

自ら輝きながら次代の担い手を応援するまち



4

郷土の恵みを未来へ引き継ぐ自然豊かなまち



5

みんなが安心して暮らせる笑顔あふれるまち



将来像を実現するためのまちづくりの**進め方**

1

市民と行政の  
協働のまちづくり

2

健全な  
行財政運営

3

広域連携の推進

# 重点 プロジェクト

## 重点プロジェクトとは

基本構想を実現するためには、各分野の枠組みにとらわれず横断的に対処しなければならない課題に対し、重点的かつ戦略的に取り組んでいく必要があります。

## 重点的かつ戦略的に実施すべきテーマ

そこで、次の3つを重点プロジェクトとして掲げ、施策の考え方、進め方を示し、具体的な施策を展開します。



### 【プロジェクト1】

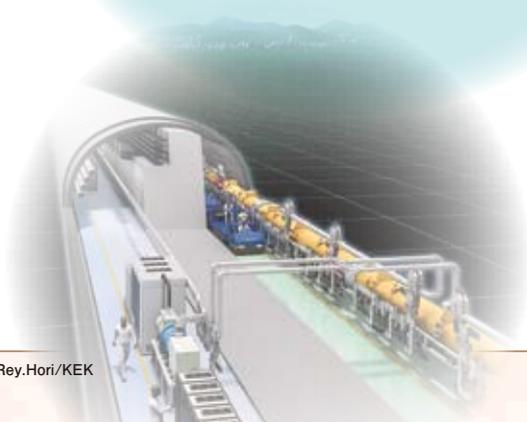
## まち・ひと・ しごとの創生

### 【プロジェクト2】

## ILCを 基軸とした まちづくり

### 【プロジェクト3】

## 東日本大震災 からの 復旧復興



## 【プロジェクト1】 まち・ひと・しごとの創生

### 基本目標

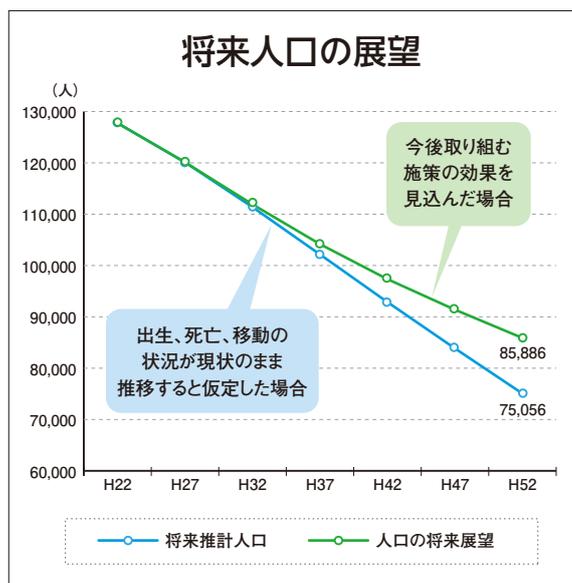
出生率の低下が進行し、転出超過が続く中で、長期的な人口減少の流れに歯止めをかけることは容易なことではありません。

しかしながら、このまちに暮らす市民が、地域の持つ豊かな資源を生かしながら、子どもを安心して生み育てることができ、また、生涯にわたって愛着と誇りを持っていきいきと暮らしていけるまちになることが、人口減少社会の中であって必要なことであり、人口減少の抑制につながるものでもあると考えます。

このため、平成 52 年に 8 万 6 千人程度の人口を確保することを展望し、しごとづくり、子育て応援、地域(まち)づくりの3つの視点からプロジェクトを推進します。

- (1) しごとづくり
- (2) 子育て応援
- (3) 地域(まち)づくり

### 施策の展開



## 【プロジェクト2】 ILC を基軸としたまちづくり

### 基本目標

ILC は世界で一つだけ建設される世界最先端の研究施設であり、この地に建設されれば、本市の未来に大きな希望を与えるとともに、この地域は、世界遺産「平泉」と ILC という世界に誇れる二つの宝物がある地域となります。

本市の未来を大きく変える可能性を持った夢のあるプロジェクトである ILC の早期実現を目指すとともに、子どもたちが夢と希望と誇りを持って活躍できる地域、50 年先、100 年先までを見据えた持続可能な国際学術研究都市の形成を目指し、ILC を基軸としたまちづくりを進めます。

- (1) ILC の早期実現に向けた取組
- (2) 市民の理解増進、普及啓発
- (3) 市内外への情報発信
- (4) 人材育成、次世代教育
- (5) 国際化の推進
- (6) 快適な生活環境の整備
- (7) 加速器関連産業拠点の形成

### 施策の展開

## 【プロジェクト3】 東日本大震災からの復旧復興

### 基本目標

地域経済の再生と健康不安の解消を図り一日も早く原子力発電所事故前の生活を取り戻すとともに、被災者の生活再建支援と災害に強いまちづくりを進め、また、沿岸津波被災地への後方支援や県境を越えた連携の強化により、内陸部と沿岸部が一体となった生活圏、経済圏としての復興に結び付けるなど、市民生活が震災前にも増して活力あふれるものとなることを目指します。

- (1) 放射性物質による汚染問題への対策
- (2) 被災者の生活再建支援と災害に強いまちづくり
- (3) 近隣自治体との連携による復旧復興の推進

### 施策の展開



# 地域資源をみがき生かせる 魅力あるまち

まちを持続的に発展させていくためには、地域を支える産業を振興し、一人ひとりが持てる力を発揮することができる場を創出することが必要です。

地域資源や地域特性を生かした事業の創出や誘致に取り組むとともに、既存産業の振興を図り、若者が地域に定着する魅力あるまちを目指します。



## 農林水産業

### 施策の展開

- (1) 魅力ある農林業と担い手づくり
- (2) 農業生産基盤の整備と担い手育成
- (3) 農業の有する多面的機能の発揮
- (4) 農村コミュニティの活性化
- (5) 農林水産物の生産、販売支援
- (6) 森林の適正管理と利活用
- (7) 地域木材の資源エネルギーとしての活用
- (8) 森林と市民との関わりの創出



### 市民の参画

- 新規就農や定年後の農業経営への参画、農作物の栽培に挑戦しましょう。
- 地元産農林水産物を愛用する地産地消に取り組みましょう。
- 切捨間伐材など未利用材を地域バイオマス\*資源エネルギーと捉え、薪ストーブやペレットストーブなどの木質バイオマスを活用した暖房器具の良さを見直しましょう。

## 工業

### 施策の展開

- (1) 工業の振興
- (2) ものづくり人材の確保と育成
- (3) 地域内発型産業の振興
- (4) 企業誘致の推進

### 市民の参画

- 工業をはじめとする地元産業への理解を深めるため、工場見学や市内企業が出展する展示会などに出かけましょう。



\*バイオマス/動植物由来の有機物。

# 商業・サービス業

## 施策の展開

- (1) 商業、サービス業の振興
- (2) 商店街の活性化
- (3) 活力ある商業の振興



## 市民の参画

- 市内の商店街を利用し、まちなかの賑わいをつくり出すとともに地域の結びつきを高めましょう。
- 本市の特産品の素晴らしさを再発見し、贈答品などに利用して、特産品の魅力を市内外に伝え「いちのせき」を売り出しましょう。



# 雇用

## 施策の展開

- (1) 関係機関との連携による就業支援
- (2) 勤労者福祉の充実
- (3) 能力開発と人材育成

## 市民の参画

- 地元「一関で働く」ことの意義について理解を深め、若者の地元就職や就業定着を応援しましょう。
- 仕事と生活の調和や子育てとの両立など、働きやすい職場づくりへの理解を深めましょう。



# 観光

## 施策の展開

- (1) 観光資源の発掘及び活用
- (2) 体験型観光の振興
- (3) 受け入れ態勢の整備
- (4) 骨寺村荘園遺跡の活用

## 市民の参画

- 市内の祭りや郷土料理、伝統芸能などの観光資源に理解を深めるとともに、市内外へのPRに努めましょう。
- 地元の魅力を「おもてなし」の心で伝え、案内する観光ボランティア活動に参画しましょう。





# みんなが交流して 地域が賑わう活力あるまち

活力ある地域となるためには、新しい風を呼び込み、市内外で交流、連携し、市民活動や経済活動を活性化させていかなければなりません。

人、もの、情報が行き交うための基盤整備を促進するとともに、国際化に対応した地域づくりを進め、活発な交流により活力あるまちを目指します。

## 都市間交流、国際交流

### 施策の展開

- (1) 多様な交流活動の推進
- (2) 外国人にやさしいまちづくり

### 市民の参画

- 国内外の交流活動に参加し、活動内容を広くPRしましょう。
- 外国文化の理解に努めましょう。
- 市民と外国人との交流活動に参加、協力しましょう。



## 道路

### 施策の展開

- (1) 広域ネットワークの充実
- (2) 市内ネットワークの拡充
- (3) 安全安心で快適な道路環境づくり

### 市民の参画

- 冬期の安全な交通を確保するため、道路の除雪に協力しましょう。
- 身近な道路の草刈りやごみ拾いなどの環境整備に取り組みましょう。





## 公共交通

### 施策の展開

- (1) 公共交通機関の充実
- (2) 一ノ関駅周辺の整備
- (3) 生活交通の維持確保

### 市民の参画

- 公共交通の維持確保のため、自家用自動車の利用を減らすなどして、環境にやさしい移動手段である鉄道やバスなどの公共交通機関を利用しましょう。

## 地域情報化

### 施策の展開

- (1) 情報通信基盤の整備と活用
- (2) 情報の受発信と共有の促進

### 市民の参画

- 市民と行政、市民同士のコミュニケーションの基礎となる情報を発信し、さまざまな情報を共有しましょう。



## 地域づくり活動

### 施策の展開

- (1) 地域づくり活動の啓発と意識醸成
- (2) 地域づくり活動の支援

### 市民の参画

- 活力ある地域づくりのため、地域のイベントに参加しましょう。
- 地域の自治会活動や地域づくり活動に参加しましょう。

## 移住定住、結婚支援

### 施策の展開

- (1) 移住定住の促進
- (2) 結婚活動の支援

### 市民の参画

- 移住者を地域の一員として受け入れ、ともに地域づくり活動に取り組む環境づくりに努めましょう。
- 結婚活動に関する支援制度の活用を進めましょう。





# 自ら輝きながら次代の担い手を応援するまち

将来にわたって誇れるまちづくりを進めるためには、家庭、地域、学校、企業、行政などが一体となり、次代を担う人材を育てることが必要です。

市民一人ひとりが生涯にわたっていきいきと暮らしながら、子どもを安心して生み育てられる環境づくりにみんなで取り組み、自らが輝き、人が集うまちを目指します。

## 子育て

### 施策の展開

- (1) 妊娠、出産、子育て支援の充実と環境づくり
- (2) 幼児教育及び保育環境の充実
- (3) 児童育成支援の環境整備

### 市民の参画

- PTAや保護者会の活動を通じ、教育、保育活動の場に参加し、子育て支援についての理解を深めましょう。
- 地域で子育てを支えるよう子育て経験者や高齢者と子育て世代との異世代交流を進めましょう。



## 義務教育・高等教育等

### 施策の展開

- (1) 教育内容の充実
- (2) 地域の連携強化と学校運営の充実
- (3) 教育環境の整備充実
- (4) 高等教育機関等の充実

### 市民の参画

- 子どもたちの学習意欲や体力の向上を図るため、家庭では、生活時間や食事など、規則的な日常生活習慣を身に付けさせましょう。
- 子どもたちの安全を確保するとともに、いじめや非行などの問題を未然に防ぐため、学校との連携を深め、登下校の見守り活動などに参加しましょう。

## 青少年の健全育成

### 施策の展開

- (1) 青少年育成に関するネットワークの整備
- (2) 青少年の社会参加機会の充実

### 市民の参画

- 世代を超えた交流などを通し、地域で子どもの見守りに取り組みましょう。
- 幼少期から地域行事に楽しく参加できる機会をつくりましょう。



# 生涯学習

## 施策の展開

- (1) 生涯学習環境の充実
- (2) 生涯学習活動への支援
- (3) 図書館機能の充実
- (4) 博物館機能の充実

## 市民の参画

- 生涯を通して自己を高め続けていくため、自主的な生涯学習に取り組みましょう。
- 読み聞かせボランティア、子どもの読書支援や図書館資料の配架、書架整理、施設の美化を行う図書館サポーターなどの市民活動に参加しましょう。



# 文化芸術、スポーツレクリエーション

## 施策の展開

- (1) 文化芸術活動の振興
- (2) スポーツレクリエーション活動の推進

## 市民の参画

- 優れた文化芸術を鑑賞するなど、文化、芸術活動に取り組む機会を広げましょう。
- 日常的にスポーツ活動や体を動かす習慣を身に付けるよう心がけ、健康増進、体力向上を目指しましょう。



# 人権・男女共同参画

## 施策の展開

- (1) 人権教育と人権啓発の推進
- (2) 男女共同参画社会の推進

## 市民の参画

- 子ども、女性、高齢者などが抱えるさまざまな人権問題を理解し、人権侵害のない社会を実現させましょう。
- 固定的な性別役割分担意識\*をなくし、男女が共に家事や育児、介護等に参画することについて理解を深め合い、それらを進んで行いましょう。

# 文化財の保護・地域文化の伝承

## 施策の展開

- (1) 文化財の保存、活用
- (2) 地域文化の伝承

## 市民の参画

- 地域ならではの祭り、郷土料理、年中行事の伝承や景観保全活動に取り組み、地域文化を次代に引き継ぎましょう。

# 平泉関連資産「骨寺村荘園遺跡」の保護

## 施策の展開

- (1) 骨寺村荘園遺跡の保護
- (2) 骨寺村荘園遺跡の世界遺産登録

## 市民の参画

- 骨寺村荘園遺跡で開催される田植えや稲刈り体験交流イベントなどに参加し、伝統的な農村景観を次代に引き継ぎましょう。
- 骨寺村荘園遺跡の世界遺産登録を市民一丸となって応援しましょう。



\*固定的な性別役割分担意識／男女を問わず個人の能力等によって役割の分担を決めることが適当であるにも関わらず、男性、女性という性別を理由として、役割を固定的に分ける考え方のこと。



# 郷土の恵みを未来へ 引き継ぐ自然豊かなまち

豊かな自然は市民の心の支えであり誇りでもあることから、この貴重な自然の恵みを確実に次の世代へ引き継いでいかなければなりません。

自然環境と調和した快適で住み良い生活環境の整備を進めていくとともに、省エネルギーの取組や再生可能エネルギー<sup>※</sup>への転換を推進し、循環型社会の構築にみんなで取り組み、環境にやさしいまちを目指します。

## 自然環境・環境保全

### 施策の展開

- (1) 自然の保全と活用施策の充実
- (2) 環境教育の充実
- (3) 環境保全対策の充実



### 市民の参画

- 家庭、事業所や農作業などに伴う排水で河川の環境を汚染することがないように注意しましょう。
- 河川管理者、NPO法人、地元自治会などが実施する河川や水辺の清掃、浄化活動などのボランティア活動に参加しましょう。

## 公園、都市緑化

### 施策の展開

- (1) 公園、緑地の整備
- (2) 緑化の推進

### 市民の参画

- 地域での公園、緑地の維持管理活動に参加しましょう。
- 宅地周りへの植栽や花いっぱい運動への参加など緑化に取り組み、地域の環境づくりを進めましょう。

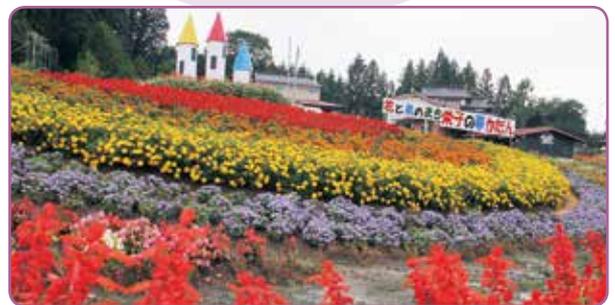
## 低炭素社会<sup>※</sup>

### 施策の展開

- (1) 地球環境にやさしいまちづくりの推進
- (2) 低炭素社会のシステムづくり

### 市民の参画

- マイバッグ、マイ箸、マイボトルの携帯、エコドライブ、自転車利用などにより、化石燃料の使用を節約する暮らし方を実践しましょう。
- 冷暖房の温度調節、電気機器の待機電力の削減、省エネ型の電気機器への交換などに努め、省エネ型のライフスタイルを実践しましょう。



<sup>※</sup>再生可能エネルギー／資源が枯渇せず繰り返し使え、発電時や熱利用時に地球温暖化の原因となる二酸化炭素をほとんど排出しない優れたエネルギー。  
<sup>※</sup>低炭素社会／地球温暖化の原因となる温室効果ガスの一つである二酸化炭素の最終的な排出量の少ない産業・生活システムを構築した社会のこと。

# 循環型社会<sup>※</sup>

## 施策の展開

- (1) 廃棄物の発生抑制、再使用、再生利用の推進
- (2) 効率的な廃棄物処理システムの確立
- (3) 環境自治体のシステムづくり

## 市民の参画

- 廃棄物の減量化を進めるとともに、紙類、ペットボトルなどの資源物の適正な分別に取り組みましょう。
- 地域の一斉清掃活動に参加しましょう。



# 住環境、市営住宅、景観

## 施策の展開

- (1) 良好な住環境の形成
- (2) 市営住宅の適切な管理
- (3) 景観形成の推進

## 市民の参画

- 住宅の耐震化やバリアフリー化を進めましょう。
- 美しいまちづくりを進めるために、日頃から身近な環境美化に取り組みましょう。



# 上水道

## 施策の展開

- (1) 安全な水の安定供給
- (2) 未普及地域への対応

## 市民の参画

- 水道普及や井戸の使用にかかせない清浄な水源の保全のため、川をきれいにしたり森林を大切にしましょう。



# 下水道

## 施策の展開

- (1) 処理施設の整備と普及促進

## 市民の参画

- 河川等の水質保全と衛生的で快適な暮らしの実現を図るため、下水道や農業集落排水が整備された区域にお住まいの方は、台所や風呂、トイレなどの排水を、該当する施設へ接続するように努めましょう。

※循環型社会／生産、流通、消費、廃棄という社会経済活動の全段階を通じて、資源やエネルギー面でより一層の循環・効率化を進め、不要物の発生抑制や適正な処理を図ることなどにより、環境への負荷をできる限り少なくした、物質循環を基調とする社会をいう。



# みんなが安心して暮らせる 笑顔あふれるまち

市民誰もが健康で心豊かに自立した生活を送るためには、市民、地域、企業、行政などが一体となって安全な環境を築き、市民が互いに支え合い安心して暮らせることが必要です。

東日本大震災等の経験を踏まえ、災害に強いまちを目指すとともに、市民の健康に関する意識の向上を図り、健康寿命を延ばすための取組を進め、いつまでも笑顔で暮らすことができるまちを目指します。

## 医療

### 施策の展開

- (1) 地域医療体制の充実
- (2) 救急医療体制の充実
- (3) 病院及び診療所の運営

### 市民の参画

- 普段から「かかりつけ医」を持ち、早めの受診を心がけましょう。
- 緊急時の重症患者の命を救うために救急車を正しく利用しましょう。



## 地域福祉

### 施策の展開

- (1) 地域福祉を担うひとづくり
- (2) 共に支え合う地域づくり
- (3) 充実した福祉サービスを提供する仕組みづくり

### 市民の参画

- 高齢者や障がい者との交流、社会福祉協議会が行う福祉学習会などに参加し、支え合う心を育みましょう。
- 自治会活動などに参加し、住民同士の交流を深めるとともに、あいさつ、見守り、互いの支え合いなどを通じ、誰もが安心して生活できる地域づくりに努めましょう。

## 高齢者福祉

### 施策の展開

- (1) 介護予防の推進
- (2) 地域包括ケアシステム\*の構築
- (3) 生涯現役社会づくりの推進

### 市民の参画

- 生涯にわたって元気で暮らせるよう、介護予防に取り組ましましょう。
- 日常生活での助け合いなど、隣近所で互いを支え合いましょう。
- 生きがいを持って生活できるよう、趣味やボランティア、老人クラブなどの活動に参加しましょう。



\*地域包括ケアシステム／在宅の介護や生活支援を必要とする人を早期に発見し、その人に対し迅速に、しかも最も適した形で地域のインフォーマルなサービス（近隣や地域社会、民間やボランティアなどの援助活動）をはじめ保健・医療・福祉等のさまざまなサービスが提供される仕組みが十分に機能する体制のこと。

# 障がい者福祉

## 施策の展開

- (1) 権利擁護、相談支援体制の充実
- (2) ライフステージに応じた切れ目のない支援の提供
- (3) 自立と社会参加の促進
- (4) 障がい者が安心して暮らせる地域づくりの促進
- (5) ユニバーサルデザイン\*のまちづくりの推進



## 市民の参画

- 保健、教育、医療等に関する講演会等に参加し、障がいや障がい者に対する理解を深め、交流の輪を広げましょう。
- 障がい者就労施設で作られた製品の利用（購入）や施設との交流などを通じ、障がい者の自立と社会参加を支援しましょう。



# 健康づくり

## 施策の展開

- (1) 健康づくり活動の推進
- (2) 保健指導等の充実



## 市民の参画

- 健康寿命を延ばすため、バランスのとれた食生活、適切な運動、十分な休養と睡眠など健康的な生活習慣を身に付けましょう。
- 特定健康診査やがん検診を定期的に受診し、病気の早期発見、早期治療に努めましょう。



# 防災

(治水、治山を含む)

## 施策の展開

- (1) 災害を防ぐまちづくり
- (2) 災害に強いまちづくり
- (3) 地域防災活動の充実

## 市民の参画

- 家庭や職場における災害時の避難所や避難場所、避難ルートを日頃から確認しておきましょう。
- いざという時の防災情報の把握に役立つよう、日頃からコミュニティFM放送等を活用しましょう。
- 市や地域の自主防災組織が行う研修や訓練に参加し、地域防災力の強化に努めましょう。

# 消防、救急・救助

## 施策の展開

- (1) 消防力の強化
- (2) 予防体制の強化
- (3) 救急、救助体制の充実

## 市民の参画

- 防火知識を高め、普段から火災予防を心がけましょう。
- 応急手当の方法やAEDの使用方法などを身に付けるようにしましょう。



## 施策の展開

- (1) 防犯体制の整備
- (2) 交通安全対策の推進
- (3) 市民相談体制の充実

## 市民の参画

- 防犯について理解を深め、防犯パトロールに参加するなど、地域ぐるみの防犯活動に取り組みましょう。
- 交通ルールを守り、交通安全に心がけましょう。

\*ユニバーサルデザイン／みんなが快適に利用できるよう製品や環境などを設計すること。高齢者や障がい者にやさしい形や機能はだれにもやさしいものとなることを前提に、普遍性を強調した概念。

# まちづくり の 進め方



## 1

市民と行政の  
協働の  
まちづくり

- (1) 地域協働の推進
- (2) 地域協働の実践
- (3) 協働による市政の推進



## 2

健全な  
行財政運営

- (1) 行政サービスの充実
- (2) 効率的な行政運営の確立
- (3) 健全な財政運営の堅持
- (4) 市有財産の適正な管理と有効活用の推進
- (5) 地方公営企業の健全化の推進
- (6) 透明性の高い行政運営と行政情報の積極的な提供

## 3

広域連携の  
推進

- (1) 定住自立圏構想の推進
- (2) 県境を越えた連携の推進
- (3) 国、県等との連携



### 一関市総合計画前期基本計画 概要版

発行：一関市

編集：市長公室政策企画課

〒021-8501 岩手県一関市竹山町7番2号

TEL0191-21-2111 (代表)

<http://www.city.ichinoseki.iwate.jp/>

平成28年3月発行